



**Financováno
Evropskou unií**
NextGenerationEU



Ministerstvo
průmyslu a obchodu

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU ČESKÉ REPUBLIKY



Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH pro Národní plán obnovy na období 2021–2026

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU ČR

Odbor koordinace Národního plánu obnovy

Politických vězňů 931/20

112 49 Praha 1

E-mail: npo@mpo.gov.cz

OBSAH

PŘEHLED VERZÍ METODICKÉHO DOKUMENTU	4
ÚVOD	5
1 PRÁVNÍ PŘEDPISY	6
2 PŮSOBNOST A ZÁVAZNOST	12
2.1 Subjekt pověřený k reportování	13
2.2 Obecná pravidla vykazování zásady „významně nepoškozovat“	13
3 IDENTIFIKACE PODMÍNEK DNSH PRO JEDNOTLIVÉ KOMPONENTY	14
3.1 Vybrané podmínky DNSH dle přílohy CID	15
3.2 Podmínky DNSH zahrnuté v milnících a cílech a specifické podmínky dle Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení (EU) 2021/241	26
3.3 Podmínky DNSH stanovené v nařízení (EU) 2021/241 prostřednictvím koeficientů metodiky sledování klimatu	26
3.4 Opatření se klasifikuje jako plně v souladu s technickými kritérii taxonomie, tzn. že významně přispívá k některému z environmentálních cílů	27
4 IMPLEMENTACE PODMÍNEK DNSH	27
4.1 Podmínky DNSH založené na plnění právních předpisů a povolovacích procesů	28
4.2 Podmínky DNSH založené na věcném vymezení podpory	29
4.3 Podmínky DNSH směřující k provádění opatření	29
5 VYKAZOVÁNÍ (REPORTOVÁNÍ) IMPLEMENTACE DNSH	30
5.1 Podpůrné důkazy pro vykazování implementace DNSH	30
6 DOKUMENTACE REFLEKTUJÍCÍ ZÁSADU DNSH	34
6.1 Dokumentace mezi VK/SI a konečným příjemcem	34
6.2 Dokumentace mezi zadavatelem a dodavatelem	35
7 ZDROJE	35
8 ZKRATKY	36
9 PŘÍLOHY	36

PŘEHLED VERZÍ METODICKÉHO DOKUMENTU

Verze	Datum účinnosti
1.0 - Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH pro Národní plán obnovy na období 2021–2026	11. 5. 2022
2.0 - Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH pro Národní plán obnovy na období 2021–2026	18. 7. 2023
3.0 - Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH pro Národní plán obnovy na období 2021–2026	28. 11. 2023
4.0 - Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH pro Národní plán obnovy na období 2021–2026	30. 10. 2024
5.0 - Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH pro Národní plán obnovy na období 2021–2026	11. 8. 2025
6.0 - Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH pro Národní plán obnovy na období 2021–2026	1. 9. 2026

ÚVOD

Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH (Do No Significant Harm - „významně nepoškozovat“) pro Národní plán obnovy na období 2021–2026 a jeho uplatňování vychází z platných postupů a pokynů vydaných orgány EU, jak je popsáno v kapitole první Právní předpisy.

Metodický pokyn nabývá účinnosti na základě schválení ŘV NPO a je určen pro všechny subjekty, které jsou odpovědné za nastavení a fungování implementace NPO a všechny zaměstnance, kteří se přímo podílejí na nastavení řídicího a kontrolního systému (zejména MPO-DU, VK, SI, AO). Mezi jednotlivými aktualizacemi MP mohou být v urgentních případech vydávána metodická stanoviska MPO-DU, která jsou pro VK a SI závazná. Metodická stanoviska budou v následující aktualizaci zapracována do textu MP. V případě, že je v některých specifických a odůvodnitelných případech nutné postupovat způsobem odlišným od ustanovení MP, rozhoduje o udělení výjimky ŘV NPO na základě návrhu VK, který odpovídá za příslušnou komponentu.

Metodický pokyn navazuje na vyhodnocení principu DNSH dle oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (2021/C58/01¹), které byly závazné ve fázi přípravy a schválení NPO, a dále dle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (dále také „nařízení (EU) 2023/435“).

Cílem metodického pokynu je stanovit proces pro prokázání implementace podmínek DNSH dle Prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka ze dne 31. 8. 2021.

Doporučující metodikou pro implementaci environmentálních požadavků jsou [Rámcová vodítka pro implementaci zásady „významně nepoškozovat“ životní prostředí \(DNSH\) a prověřování infrastruktury z hlediska klimatického dopadu v EU fondech v ČR](#). Další doporučující metodikou pro aplikaci principu DNSH a prověřování z hlediska klimatického dopadu na národní úrovni jsou [výsledky projektu Nástroje pro technickou podporu: Doporučující metodika aplikace principu DNSH \(„významně nepoškozovat“ životní prostředí\) a prověřování z hlediska klimatického dopadu na národní úrovni](#).

¹ Dne 11. 10. 2023 vydala Evropská komise oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (C/2023/111). V tomto metodickém pokynu je zachován odkaz na Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01), což odpovídá i stavu platnému v CID. Tyto Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01) byly závazné ve fázi přípravy a schválení NPO a rovněž v období začlenění kapitoly REPowerEU.

Metodický pokyn popisuje postup pro reportování zásady „významně nepoškozovat“ v implementační fázi, tedy ve fázi realizace jednotlivých opatření. Vzhledem k velké variabilitě opatření stanovilo MPO-DU pro vlastníky komponent (dále také „VK“) pouze jednotný postup a mechanismus prokázání, nikoliv konkrétní postupy pro samotnou implementaci.

Průkazním dokumentem, jak byla zásada „významně nepoškozovat“ implementována na úrovni opatření, je deklarace vlastníka komponenty (Příloha č. 1 – Deklarace o plnění zásady „významně nepoškozovat“) doplněná reportovacím listem. Ve vhodných případech je VK oprávněn vytvořit implementační submetodiku, která může představovat taktéž jeden ze způsobů, jak identifikovat podmínky DNSH a vykázat jejich implementaci. Metodický pokyn dále umožňuje VK přenést reportovací povinnost na realizátora opatření (tzv. subjekt pověřený k reportování viz kapitola 2.1).

Pojmosloví jednotlivých fází:

- 1) VYHODNOCENÍ, zda je návrh komponent NPO v souladu se zásadou DNSH** – bylo provedeno při přípravě NPO, tento MP se na tuto fázi nevztahuje.
- 2) IDENTIFIKACE podmínek DNSH pro jednotlivé komponenty** – VK na základě tohoto MP provede identifikaci podmínek, které je povinen implementovat.
- 3) IMPLEMENTACE podmínek DNSH** – VK nastaví procesy praktické implementace podmínek DNSH pro administraci komponent a opatření. Tento MP stanoví pouze možné (přípustné) způsoby implementace.
- 4) VYKAZOVÁNÍ (REPORTOVÁNÍ) implementace DNSH** – tento MP stanovuje, že VK implementaci podmínek DNSH dokládá pro účely proplacení finančních prostředků ze strany Komise podepsáním deklarace VK.

1 PRÁVNÍ PŘEDPISY

Právní předpisy a dokumenty je nutné vždy používat v platném a účinném znění. Případné novelizace budou zapracovávány formou aktualizací a revizí dokumentu Metodický pokyn pro uplatňování zásady DNSH pro Národní plán obnovy na období 2021–2026.

Vybraná legislativa EU a související dokumenty

Označení	Název
2021/241	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost

2023/435	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES
11889/26 Příloha	Prováděcí rozhodnutí rady, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 8. září 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka (dále také jen „CID“)
COM/2019/640	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zelená dohoda pro Evropu
2021/C58/01	Oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (2021/C58/01)
C/2023/111	Oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (C/2023/111)
2021/1119	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999
2020/852	Nařízení EP a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (dále také jen „nařízení o taxonomii“)
2021/2139	Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/2139 ze dne 4. června 2021, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852, pokud jde o stanovení technických screeningových kritérií pro určení toho, za jakých podmínek se hospodářská činnost kvalifikuje jako významně přispívající ke zmírňování změny klimatu nebo k přizpůsobování se změně klimatu, a toho, zda tato hospodářská činnost význam
2023/2486	Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2486 ze dne 27. června 2023, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 stanovením technických screeningových kritérií pro určení toho, za jakých podmínek se hospodářská činnost kvalifikuje jako významně přispívající k udržitelnému využívání a ochraně vodních a mořských zdrojů, k přechodu na oběhové hospodářství, k prevenci a omezování znečištění nebo k ochraně a obnově biologické rozmanitosti a ekosystémů, a toho, zda tato hospodářská činnost významně nepoškozují některý z dalších environmentálních cílů, a kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/2178, pokud jde o specifické zveřejňování informací v souvislosti s těmito hospodářskými činnostmi
2011/92/EU	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí

2000/60/ES	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky
92/43/EHS	Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin
2024/2509	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie
2008/98/ES	Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 98/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic (dále také jen „směrnice 2008/98/ES“)
2018/851	Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/851 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice 2008/98/ES o odpadech
2021/1060	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (obecné nařízení)

Vybrané právní předpisy ČR

Zákon č.	Název
17/1992 Sb.	o životním prostředí
114/1992 Sb.	o ochraně přírody a krajiny
100/2001 Sb.	o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí)

Zásada DNSH („Do No Significant Harm“ = „významně nepoškozovat“, také „zásadně nepoškozovat environmentální cíle“ či „zásada zásadně neškodit“) je ukotvena ve sdělení EK, „Zelená dohoda pro Evropu“ (European Green Deal) bod 2.2.5 *A green oath: ‘do no harm’* a dále v řadě legislativních aktů EU. Účelem je neposkytovat environmentálně škodlivé dotace či jiné veřejné podpory, k čemuž se EK zavázala napříč EU financováním.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (dále také „nařízení (EU) 2021/241“)², stanovuje, že žádné opatření (tj. žádná reforma a žádná investice) zahrnuté do NPO by nemělo vést k významnému poškozování environmentálních cílů, tj. musí být v souladu s DNSH ve smyslu čl. 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (dále také „nařízení o taxonomii“).

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (dále také „nařízení (EU) 2023/435“) stanovuje, že uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii (dále také zásada „významně nepoškozovat“) má zásadní význam pro zajištění toho, aby reformy a investice prováděné jako součást oživení po krizi způsobené onemocněním COVID-19 byly prováděny udržitelně. Měla by se i nadále vztahovat na reformy a investice podporované nástrojem pro oživení a odolnost, a to s jednou cílenou výjimkou týkající se energetické bezpečnosti, která bude chránit bezprostřední zájmy Unie.

Veškerá opatření v plánech pro oživení a odolnost by měla být prováděna v souladu s použitelnými právními předpisy v oblasti životního prostředí na úrovni Unie a vnitrostátní úrovni, zejména pokud jde o posuzování vlivů na životní prostředí a ochranu přírody. V případě opatření využívajících výjimku ze zásady „významně nepoškozovat“ by členské státy měly vynaložit uspokojivé úsilí k omezení možného poškození environmentálních cílů ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, je-li to proveditelné, a ke zmírnění újmy prostřednictvím jiných opatření, včetně opatření obsažených v kapitole REPowerEU. Kapitoly REPowerEU by měly být v souladu s vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu členských států a s cíli Unie v oblasti klimatu stanovenými v nařízení (EU) 2021/1119.

Vzhledem k Zelené dohodě pro Evropu, jakožto evropské strategii udržitelného růstu, a k důležitosti boje proti změně klimatu, v souladu se závazky Unie k provádění Pařížské dohody a cílů udržitelného rozvoje Organizace spojených národů, má tento nástroj přispět k začleňování opatření v oblasti klimatu a environmentální udržitelnosti a k dosažení celkového cíle 30 % výdajů z rozpočtu Unie na podporu cílů v oblasti klimatu. Za tímto účelem by opatření podporovaná v rámci tohoto nástroje, která jsou

² Článek 5 („Horizontální zásady“) nařízení (EU) 2021/241 stanoví, že z tohoto nástroje se podporují pouze opatření, která dodržují zásadu „významně nepoškozovat“, a články 18 a 19 („Plán pro oživení a odolnost“ a „Posouzení Komise“) stanoví, že plány pro oživení a odolnost by měly vysvětlovat, „jak tento plán zajistí, aby žádné opatření k provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo cíle v oblasti životního prostředí ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii (zásada „významně nepoškozovat“), a měly by být na základě toho i posuzovány.

zahrnuta do plánů pro oživení a odolnost členských států, měla přispívat k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají, a měla by na základě Metodiky pro sledování klimatu stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241 odpovídat částce, která představuje alespoň 37 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost a alespoň 37 % celkových odhadovaných nákladů na opatření obsažená v kapitole REPowerEU.

S cílem zajistit členským státům a regionům dostatečnou flexibilitu při řešení nově vznikajících výzev by nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 (dále také „obecné nařízení“) (15) mělo členským státům poskytnout možnost vyžádat si až 7,5 % zdrojů v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu plus a Fondu soudržnosti jakožto příspěvek na cíle REPowerEU. Mělo by být umožněno, aby tyto fondy poskytovaly podporu na cíle REPowerEU, pokud tato podpora spadá do oblasti působnosti dotčeného fondu, přispívá k jeho specifickým cílům a je v souladu s pravidly stanovenými v obecném nařízení a v příslušných nařízeních pro jednotlivé fondy, včetně zásady „významně nepoškozovat“.

Změna nařízení (EU) 2021/241 uvádí, že v článku 5 se odstavec 2 nahrazuje tímto textem: „2. Z tohoto nástroje se podporují pouze opatření, která dodržují zásadu „významně nepoškozovat“, která se použije rovněž na opatření v kapitolách REPowerEU, nestanoví-li toto nařízení jinak.“

Nově doplněný článek 21c Kapitola REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost uvádí: „6. Odchylně od čl. 5 odst. 2, čl. 17 odst. 4, čl. 18 odst. 4 písm. d) a čl. 19 odst. 3 písm. d) se zásada „významně nepoškozovat“ nepoužije na reformy a investice, uvedené v odst. 3 písm. a) tohoto článku, pokud Komise kladně posoudí, že jsou splněny tyto požadavky:

- a) opatření je nezbytné a přiměřené k uspokojení bezprostředních potřeb v oblasti bezpečnosti dodávek v souladu odst. 3 písm. a) tohoto článku s přihlédnutím k čistším proveditelným alternativám a rizikům efektů uzamčení;
- b) dotčený členský stát vyvinul uspokojivé úsilí k omezení možného poškození environmentálních cílů ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852, je-li to proveditelné, a ke zmírnění újmy prostřednictvím jiných opatření, včetně opatření obsažených v kapitole REPowerEU;
- c) opatření neohrožuje dosažení cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle klimatické neutrality EU do roku 2050, a to na základě kvalitativních hledisek;
- d) uplatňování opatření má být zahájeno do 31. prosince 2026.

Evropská komise v oznámení č. 2021/C58/01 **Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost** (dále také „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“³ a v čl. 21c (kap. REPowerEU) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února stanovila způsoby uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ v kontextu nařízení (EU) 2021/241 s ohledem na jeho specifický charakter. Cílem pokynů je objasnění významu uplatňování zásady DNSH a toho, jak mají členské státy vyhodnotit, že jimi navrhovaná opatření v NPO jsou s touto zásadou v souladu.

Princip DNSH je podrobněji rozpracován v **nařízení o taxonomii**⁴ a na základě tímto nařízením vydaných kritérií, viz **Příloha 1 a Příloha 2 nařízení Komise v přenesené pravomoci C/2021/2800, kterým se doplňuje nařízení o taxonomii, pokud jde o stanovení technických screeningových kritérií** (dále také „technická screeningová kritéria“). Nařízení o taxonomii a příslušné prováděcí akty stanovují podmínky, za kterých lze hospodářskou činnost a investice považovat za „plně environmentálně udržitelné“, princip DNSH je však pouze částí tohoto konceptu. **Nařízení o taxonomii ani příslušné prováděcí akty nemají kromě obecného čl. 17 o zásadě DNSH přímou působnost na NPO; kritéria DNSH taxonomie tak nejsou pro NPO závazná, avšak představují jeden z referenčních rámců.**⁵ **Samotná kritéria taxonomie pak sice mohou být nástrojem splnění konkrétních podmínek DNSH, nicméně jejich postupné doplňování v čase nemá na podmínky DNSH v NPO samo o sobě žádný vliv, a proto není nutné DNSH znovu vyhodnocovat.**⁶

EK spolu s Radou EU (ECOFIN) vydala kladné hodnocení plánu Česka pro oživení a odolnost (NPO). Předmětem posuzování NPO ze strany EK byl i soulad navržených komponent s DNSH, přičemž konkretizované podmínky pro posouzení, resp. hodnocení souladu, obsahuje **příloha Prováděcího**

³ [Oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost \(2021/C58/01\).](#)

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) č. 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088.

⁵ Viz kap. 2.5 oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ č. 2021/C58/01: „Členské státy nejsou povinny odkazovat na „technická screeningová kritéria“ (kvantitativní a/nebo kvalitativní kritéria) stanovená podle nařízení o taxonomii, aby prokázaly soulad se zásadou „významně nepoškožovat“. Podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost by vstupem aktů v přenesené pravomoci, které obsahují technická screeningová kritéria, v platnost neměly být dotčeny technické pokyny poskytnuté Komisí. Při posuzování souladu se zásadou „významně nepoškožovat“ však členské státy mohou použít technická screeningová kritéria obsažená v aktech v přenesené pravomoci podle nařízení o taxonomii; rovněž mohou na navrhované znění aktů v přenesené pravomoci odkazovat.“

⁶ Viz [recitál 25 nařízení \(EU\) 2021/241.](#)

rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka ze dne 31. 8. 2021 (v textu dále také „příloha CID“)⁷, a to v popisu v rámci každé komponenty.⁸

Podmínky komponent v rámci CID odkazují na povinnost dodržet zásadu DNSH, přičemž je odkazováno na podmínky stanovené v Technických pokynech k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01). Vzhledem k tomu jsou tyto podmínky i nadále relevantní pro identifikaci podmínek DNSH, a to i přesto, že návrh NPO již byl Komisí a Radou EU (ECOFIN) jako celek prizmatem DNSH hodnocen a schválen.

Při provádění identifikace, implementace a vykazování podmínek DNSH jsou VK dále povinni zohlednit (nad rámec CID a přílohy CID) také Provozní ujednání (Operational Arrangement), které blíže specifikuje dokumenty či jiné důkazy (související mj. i s podmínkou DNSH), jejichž předložení je nezbytné k tomu, aby bylo možné považovat jednotlivé milníky a cíle stanovené v Příloze CID za splněné.

Provozní ujednání (Operational Arrangement) může zahrnovat některé dílčí podmínky DNSH stanovené v popisu milníků a cílů a mechanismu jejich verifikace. Tento dokument je závazný pro celý proces implementace NPO. Je proto nutné, aby VK podmínky stanovené v tomto dokumentu reflektovali při provádění identifikace, implementace a vykazování podmínek DNSH.

2 PŮSOBNOST A ZÁVAZNOST

MP je závazný pro všechny VK včetně jimi pověřených subjektů implementace (SI) a popisuje způsob vykazování zásady „významně nepoškozovat“ s odkazem na platnou dokumentaci právní povahy vydanou EK a vztahující se k této zásadě. MP je vytvořen pro potřeby VK/SI, přičemž další specifické podmínky pro konečné příjemce stanovuje poskytovatel dotace, který se řídí tímto MP, pokud jsou peněžní prostředky kryty z RRF.

⁷ [Příloha Prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka, Brusel, 31. 8. 2021, 11047/21 ADD 1, Interinstitucionální spis 2021/0245 \(NLE\) ve znění Přílohy Prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 8. září 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka, Brusel 17. 7. 2026, 11889/26 ADD 1, Interinstitucionální spis 2026/0206 \(NLE\).](#)

⁸ Dle [recitálu \(19\) Prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka \(2021\)](#) se v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a oddílem 2.4 přílohy v nařízení (EU) 2021/241 očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii. Uvedené platí pouze s výjimkou projektů v rámci tohoto opatření v oblasti výroby elektřiny a/nebo tepla, jakož i související infrastruktury pro přenos a distribuci zemního plynu, které jsou v souladu s podmínkami stanovenými v Příloze III Technických pokynů Komise (2021/C58/01).

Tento MP nabývá platnosti a účinnosti datem schválení na ŘV NPO.

2.1 Subjekt pověřený k reportování

VK má povinnost doložit, že každé opatření (opatření se má na mysli úroveň subkomponenty, tzn. reforma nebo investice) v rámci jeho komponenty je v souladu se zásadou „významně nepoškozovat“. Tuto povinnost VK splní podepsáním **deklarace vlastníka** (Příloha č. 1 – Deklarace o plnění zásady „významně nepoškozovat“), kterou dokládá ke každé MZ ŽoV. Součástí deklarace je **reportovací list**, který vyplňuje subjekt pověřený k reportování (Příloha k deklaraci: Reportovací list k plnění zásady „významně nepoškozovat“).

Subjekt pověřený k reportování (dále také „pověřený subjekt“) je VK nebo SI. VK/SI může vyplněním reportovacího listu pověřit konečného příjemce či další zúčastněné strany (partner, dodavatel aj.). Tento postup je vhodný u těch projektů, kde je konečný příjemce, partner či dodavatel nositelem informací o vykonávané činnosti nebo interních postupech a procesech a VK/SI těmito informacemi nedisponuje. Ve vhodných případech je VK oprávněn vytvořit implementační submetodiku, která může představovat jeden ze způsobů, jak identifikovat podmínky DNSH a vykázat jejich implementaci na opatření.

Deklarace vlastníka s jedním nebo více reportovacími listy tvoří povinnou přílohu MZ ŽoV dle Metodického pokynu monitorování pro Národní plán obnovy na období 2021–2026.

Dokládání principu „významně nepoškozovat“ se týká jak opatření financovaných z RRF, tak komponent, jež nebudou refundovány a budou plně hrazeny ze státního rozpočtu.

2.2 Obecná pravidla vykazování zásady „významně nepoškozovat“

Pověřený subjekt musí vykázat způsob plnění zásady „významně nepoškozovat“ u každého opatření (reformy nebo investice). Tato povinnost se týká shodně opatření, u nichž se má za to, že přispívají k zelené transformaci, i všech ostatních opatření zahrnutých do NPO.

Mezi opatření jsou řazeny reformy i investice. Reformy v některých odvětvích, včetně průmyslu, dopravy a energetiky, mají sice potenciál významně přispět k ekologické transformaci, ale mohou s sebou rovněž nést riziko významného poškození řady environmentálních cílů v závislosti na tom, jak jsou koncipovány.

Na druhou stranu, u reforem v jiných odvětvích (např. vzdělávání a odborná příprava, veřejná správa, umění a kultura) bude riziko poškození životního prostředí pravděpodobně omezené, a to nezávisle na tom, že tyto reformy mohou přispět k ekologické transformaci, což může být také významné.

Vykazování zásady „významně nepoškozovat“ provádí pověřený subjekt na každém opatření (investici nebo reformě) individuálně.

V některých případech je třeba plnit DNSH na úrovni projektu. Konkrétně při realizaci stavebních projektů je ve většině případů uváděn povinný požadavek, aby alespoň 70 % stavebního a demoličního odpadu bylo připraveno k opětovnému použití nebo recyklaci. Tuto podmínku je nutné požadovat k plnění na každém projektu (tj. na každém staveništi, jak dále vysvětluje kapitola 4.3) v souladu s evropskou a národní legislativou.

3 IDENTIFIKACE PODMÍNEK DNSH PRO JEDNOTLIVÉ KOMPONENTY

VK na základě tohoto MP provede identifikaci podmínek DNSH, které je povinen implementovat a které poté uvede ve sloupci „Podmínky DNSH“ v reportovacím listu, který je součástí Přílohy č. 1 - Deklarace o plnění zásady „významně nepoškozovat“.

Identifikaci podmínek DNSH pro dané opatření je nutné udělat jako první krok, a to ještě před samotnou implementací daného opatření, nikoliv až v době kompletace dokumentace pro vykazování plnění DNSH (resp. zasílání podkladů k Monitorovací zprávě ŽoV).

Pro identifikaci podmínek DNSH vychází VK primárně z:

1. CID, a to zejména přílohy CID, která stanovuje specifické podmínky DNSH pro jednotlivé komponenty, jakož i podmínky DNSH zahrnuté v rámci milníků a cílů, a
2. Provozního ujednání a jeho příloh, které obsahují popisy jednotlivých milníků a cílů, jakož i verifikační mechanismy pro jejich plnění⁹.
3. Ze souhrnné tabulky k Národnímu plánu obnovy (Excel - M+T, costs, green+digi, DNSH)¹⁰, která obsahuje hodnocení DNSH dle Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení (EU) 2021/241, vychází VK pro identifikaci podmínek DNSH subsidiárně.

Zásadními podmínkami nutnými pro implementaci jsou ty, které jsou obsažené v CID a v Provozním ujednání (a dále podmínky nutné pro splnění klimatických a environmentálních tagů). Princip DNSH

⁹ Po revizi CID v 6/2025 nebude vydáno nové Provozní ujednání (OA) k RRF mezi EK a ČR. Pokud budou u M/T ustanovení OA na základě dohod s EK upravena jinou formou (např. e-mailovým potvrzením od EK), považují se tyto dohodnuté změny OA za závazné.

¹⁰ Sekce „Ke stažení“ na webových stránkách planobnovy.gov.cz obsahuje oficiální dokumenty i tabulky s costingem (v textu MP uváděno jako souhrnná tabulka T2 Green Digital & Costs v Excel - M+T, costs, green+digi, DNSH nebo T2 Green Digital & Costs).

se však podle Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení (EU) 2021/241 a nařízení (EU) 2023/435 vztahuje vždy ke všem 6 environmentálním cílům. V případech, kdy nejsou všechny tyto oblasti součástí podmínek stanovených CID a Provozním ujednáním, jsou VK povinni zohlednit implementaci relevantních podmínek obsažených v souhrnné tabulce k Národnímu plánu obnovy (T2 Green Digital & Costs v Excel - M+T, costs, green+digi, DNSH) s přihlédnutím k povaze konkrétních opatření a s přihlédnutím k Technickým pokynům k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“.

Výše uvedená souhrnná tabulka k Národnímu plánu obnovy (T2 Green Digital & Costs) dále usnadňuje VK určit, ke kterému z environmentálních cílů se podmínky DNSH vážou. Pokud bylo dané opatření během přípravy NPO vyhodnoceno jako opatření s nulovým nebo zanedbatelným dopadem na příslušný environmentální cíl (tzn. nevážou se k němu konkrétní podmínky DNSH), uvede VK příslušné zdůvodnění v reportovacím listu (součástí Přílohy č. 1 - Deklarace o plnění zásady významně nepoškozovat).

3.1 Vybrané podmínky DNSH dle přílohy CID¹¹

Tato kapitola zahrnuje komponenty NPO včetně vybraných opatření, při jejichž realizaci je kladen zvýšený důraz na zajištění řádné implementace podmínek DNSH vyplývajících ze specifík daného opatření. **Pověřený subjekt je nicméně vždy povinen zajistit řádnou implementaci podmínek DNSH při realizaci každého opatření v rámci jednotlivých komponent**, tyto podmínky uvést v reportovacím listu (součástí Přílohy č. 1 - Deklarace o plnění zásady významně nepoškozovat) ve sloupci „Podmínky DNSH“ a dále uvést způsob jejich naplňování a/nebo zajištění jejich naplňování ve sloupci „Způsob implementace“.

U opatření, u kterých je podle CID stanovena povinnost uplatňovat Technické pokyny Evropské komise pro prověřování udržitelnosti pro účely Fondu InvestEU, použije pověřený subjekt strukturu reportovacího listu (součástí Přílohy č. 1 - Deklarace o plnění zásady významně nepoškozovat)

¹¹ Výčet podmínek DNSH v CID u jednotlivých komponent není vyčerpávající. Například požadavek, aby minimálně 70 % (hmotnostních) stavebního a demoličního odpadu bylo připraveno k opětovnému použití, recyklaci a k jiným druhům materiálového využití, vychází z čl. 11 odst. 2 písm. b) směrnice Evropského parlamentu a Rady [2008/98/ES](#) o odpadech a o zrušení některých směrnic. V rámci Národního plánu obnovy se tento požadavek uplatňuje prostřednictvím zásady „významně nepoškozovat“ (DNSH) podle směrnice [2008/98/ES](#) a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241. Uvedená míra se vztahuje na všechny stavební činnosti, při nichž vznikají stavební a demoliční odpady, bez ohledu na to, zda je požadavek výslovně uveden v CID nebo v kapitole 3.1 tohoto metodického pokynu, pokud není stanovena aplikovatelná relevantní výjimka.

adekvátně s ohledem na odlišné výchozí podmínky. V reportovacím listu však musí být popsána identifikace podmínek DNSH a reportována jejich implementace.

- **1.1 DIGITÁLNÍ SLUŽBY OBČANŮM A FIRMÁM**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **1.2 DIGITÁLNÍ SYSTÉMY VEŘEJNÉ SPRÁVY**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **1.3 DIGITÁLNÍ VYSOKOKAPACITNÍ SÍŤ**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01). V souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01) bude u všech investic do infrastruktury **alespoň 70 %** stavebního a demoličního odpadu připraveno k opětovnému použití nebo recyklaci.

- **1.4 DIGITÁLNÍ EKONOMIKA A SPOLEČNOST, INOVATIVNÍ START-UPY A NOVÉ TECHNOLOGIE**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01). Zejména výsledky procesu výzkumu a inovací budou na úrovni uplatňování technologicky neutrální (tj. budou uplatňovány u všech dostupných technologií, včetně těch šetrných), přičemž z opatření je předem vyloučen výzkum a vývoj zaměřený na prvky

„hnědého výzkumu a inovací“ (tj. na černé a hnědé uhlí, olej/ropu, zemní plyn, na který se nevztahuje Příloha III Technických pokynů (2021/C58/01), modrý a šedý vodík, spalovací zařízení a skládky).

- **1.5 DIGITÁLNÍ TRANSFORMACE PODNIKŮ**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01). Při zadávání zakázek na vybavení IKT se zejména zajistí soulad s příslušnými kritérii EU pro zadávání zelených veřejných zakázek, jakož i s požadavky na energetickou a materiálovou účinnost a požadavky na recyklaci stanovenými v souladu se směrnicí 2009/125/ES, směrnicí 2011/65/EU a směrnicí 2021/19/EU.

- **1.6 ZRYCHLENÍ A DIGITALIZACE STAVEBNÍHO ŘÍZENÍ**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01).

- **1.7 DIGITÁLNÍ TRANSFORMACE VEŘEJNÉ SPRÁVY**

Očekává se, že žádné opatření v této složce významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, a to s ohledem na popis opatření a zmírňující kroky, uvedené v plánu pro oživení a odolnost, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01).

- **2.1 UDRŽITELNÁ DOPRAVA**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01). **Nejméně 70 %** stavebního a demoličního odpadu bude připraveno k opětovnému použití nebo recyklaci.

- **2.2 SNIŽOVÁNÍ SPOTŘEBY ENERGIE VE VEŘEJNÉM SEKTORU**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01). Zejména při zlepšování energetické náročnosti státních a veřejných budov bude **alespoň 70 %** stavebního a demoličního odpadu připraveno k opětovnému použití nebo recyklaci.

- **2.3 PŘECHOD NA ČISTŠÍ ZDROJE ENERGIE**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01).

- **Reforma č. 1: Modernizace distribuce tepla v soustavách dálkového vytápění**

Ministerstvo průmyslu a obchodu provede a zveřejní posouzení postupu dosahování dekarbonizace dálkového vytápění v Česku v souladu s požadavky právních předpisů EU včetně požadavků obsažených v Technických pokynech k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01).

Tímto posouzením se budou řídit investice financované v rámci této komponenty plánu pro oživení a odolnost České republiky.

- **Reforma č. 2: Modernizace distribuce tepla v soustavách dálkového vytápění**

Ministerstvo životního prostředí ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu a Ministerstvem zemědělství provede a zveřejní posouzení trajektorií udržitelného využívání bioenergie a dodávek biomasy v Česku a jeho dopadů na využití půdy, změny ve využití půdy, lesní propady uhlíku a na biologickou rozmanitost, jakož i vlivu na kvalitu ovzduší pro období 2020–2030, a to v souladu s požadavky právních předpisů EU včetně požadavků obsažených v Technických pokynech k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01).

Tímto posouzením se budou řídit investice do bioenergie financované v rámci komponent 2.2, 2.3 a 2.5 plánu pro oživení a odolnost České republiky.

- **2.4 ČISTÁ MOBILITA**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **2.5 RENOVACE BUDOV A OCHRANA OVZDUŠÍ**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

Investice budou zejména v souladu s kritérii udržitelnosti a úspor emisí skleníkových plynů stanovenými v článku 29 směrnice (EU) 2018/2001 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů („směrnice o obnovitelných zdrojích energie“, „RED II“). Tyto požadavky se budou vztahovat na všechna zařízení bez ohledu na prahové hodnoty uvedené ve směrnici RED II. Investice budou splňovat požadavek nařízení (EU) 2021/241 na alespoň 80 % úsporu emisí skleníkových plynů z využívání biomasy ve vztahu k metodice úspory emisí skleníkových plynů a srovnávacímu ukazateli pro fosilní paliva stanovenému v příloze VI směrnice RED II. V rezidenčním prostředí by investice do kotlů na biomasu neměly ohrozit soulad se směrnicí 2008/50/EU. Investice budou splňovat požadavky na ekodesign (tj. požadavky směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES) a budou zařazeny do jedné ze dvou nejvyšších významně zastoupených tříd energetické účinnosti ve smyslu čl. 7 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369. Tyto požadavky budou splněny pro všechna paliva a všechny způsoby jejich dodávek. Investice se budou řídit posouzením trajektorií udržitelného využívání bioenergie a dodávek biomasy v Česku a jeho dopadů na využití půdy, změny ve využití půdy, lesní propady uhlíku a biologickou rozmanitost, jakož i vlivu na kvalitu ovzduší pro období 2020–2030, který je součástí reformy č. 2 v rámci komponenty č. 2.3, a budou s nimi v souladu.

Energetická renovace budov, využívání obnovitelných zdrojů energie v rezidenčním sektoru a výměna kotlů na tuhá paliva zvýší účinnost vytápění v domácnostech a představují klíčové opatření pro splnění opatření pro splnění vnitrostátních cílů, týkajících se snižování emisí podle směrnice (EU) 2016/2284 a dosažení standardů kvality ovzduší dle programů pro zlepšování kvality ovzduší. Snižování emisí má také pozitivní dopad na kvalitu vod, obzvláště snížení emisí benzo(a)pyrenu.

- **2.6 OCHRANA PŘÍRODY A ADAPTACE NA ZMĚNU KLIMATU**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **Investice č. 1: Protipovodňová ochrana**

Pokud jde o projekty rekonstrukce nebo modernizace přehrad: návrh projektu zahrne nezbytné výsledky a podmínky podle posouzení vlivu na životní prostředí, které bude provedeno v souladu se směrnicí 2011/92/EU, jakož i příslušná posouzení podle směrnice 2000/60/ES, včetně realizace požadovaných zmírňujících opatření, a bude zajištěn soulad s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01). Veškerá opatření identifikovaná v rámci posouzení vlivů na životní prostředí a posouzení podle směrnice 2000/60/ES jako nezbytná pro zajištění souladu se zásadou „významně nepoškožovat“, budou zahrnuta do projektu a přísně dodržována ve všech fázích výstavby a provozu dané infrastruktury a vyřazování této infrastruktury z provozu. Zpráva o dokončení potvrdí plné dodržení výsledku posuzování vlivů na životní prostředí včetně provedení požadovaných zmírňujících opatření a zajištění souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01). Provede se analýza rizik projektu, která se bude zabývat rovněž budoucími klimatickými podmínkami. Rekonstrukce nebo modernizace nesmí vést ke zvýšení kapacity přehrady.

- **2.7 CÍRKULÁRNÍ EKONOMIKA, RECYKLACE A PRŮMYSL VODA**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **2.8 REVITALIZACE ÚZEMÍ SE STAROU STAVEBNÍ ZÁTĚŽÍ**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **2.9 PODPORA BIODIVERZITY A BOJ SE SUCHEM**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

- **2.10 DOSTUPNÉ BYDLENÍ**

Očekává se, že žádné opatření v této složce významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, a to s ohledem na popis opatření a zmírňující kroky uvedené v plánu pro oživení a odolnost v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

- **3.1 INOVACE VE VZDĚLÁVÁNÍ V KONTEXTU DIGITALIZACE**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

- **3.2 ADAPTACE ŠKOLNÍCH PROGRAMŮ**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

- **3.3 MODERNIZACE SLUŽEB ZAMĚSTNANOSTI A ROZVOJ TRHU PRÁCE**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

- **4.1 SYSTÉMOVÁ PODPORA VEŘEJNÝCH INVESTIC**

Očekává se, že žádné opatření v této složce významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, a to s ohledem na popis opatření a zmírňující kroky uvedené v plánu pro oživení a odolnost v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

- **4.2 NOVÉ KVAZIKAPITÁLOVÉ NÁSTROJE NA PODPORU PODNIKÁNÍ A ROZVOJ ČESKOMORAVSKÉ ZÁRUČNÍ A ROZVOJOVÉ BANKY (ČMZRB)¹² V ROLI NÁRODNÍ ROZVOJOVÉ BANKY**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

- **Reforma č. 1: Rozvoj Českomoravské záruční a rozvojové banky jako národní rozvojové banky**

Cílem reformy je posílit postavení ČMZRB jako národní rozvojové banky, její schopnost zavádět finanční nástroje, zejména nástroje podporující cíle zelené transformace. Reforma se zaměří na splnění následujících cílů:

- Aktualizace strategie ČMZRB o zásady udržitelného financování v souladu s cíli EU v oblasti životního prostředí.
- Vypracování metodiky pro hodnocení a výběr projektů, která bude v souladu s požadavky Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C 58/01) a s kritérii pro zelené označování stanovenými v příloze VI nařízení (EU) 2021/241 a umožňuje podporovat činnosti s klimatickým koeficientem **40 % nebo 100 %**.

- **Investice č. 1: Vývoj nové řady kvazikapitálových a zelených úvěrových nástrojů na podporu podnikání**

¹² ČMZRB – Českomoravská záruční a rozvojová banka byla během schvalování plánu obnovy přejmenována na Národní rozvojovou banku. Nově se oficiálně používá zkratka NRB.

- Uzavření dohody o financování mezi Národní rozvojovou bankou jakožto nástupcem ČMZRB a Ministerstvem průmyslu a obchodu, která jasně stanoví, že projekty podporované ČMZRB v rámci plánu pro oživení a odolnost musí být v souladu s cíli nařízení (EU) 2021/241, včetně kritérií „významně nepoškozovat“ a zeleného označování.

Aby bylo zajištěno, že opatření je v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01), musí právní dohoda mezi Ministerstvem průmyslu a obchodu a Národní rozvojovou bankou a následná investiční politika finančního nástroje:

- i. požadovat uplatňování Technických pokynů Evropské komise k ověřování udržitelnosti pro Fond InvestEU a
- ii. vyloučit ze způsobilosti tyto činnosti a aktiva: i) činnosti a aktiva související s fosilními palivy, včetně následného využívání¹³; ii) činnosti a aktiva v rámci systému EU pro obchodování s emisemi (ETS) dosahujících předpokládaných emisí skleníkových plynů, které nejsou nižší než příslušné referenční hodnoty¹⁴; iii) činnosti a aktiva související se skládkami odpadů, spalovnami¹⁵ a zařízeními na mechanicko-biologické zpracování odpadů¹⁶; a iv) činnosti a aktiva, u nichž může dlouhodobé odstraňování odpadů poškodit životní prostředí; a
- iii. požadovat, aby pověřený subjekt nebo finanční zprostředkovatel u všech transakcí, včetně transakcí, které jsou vyňaty z prokazování udržitelnosti, ověřil soulad s příslušnými právními předpisy EU a vnitrostátními právními předpisy v oblasti životního prostředí ze strany příjemce.

¹³ S výjimkou projektů v rámci tohoto opatření v oblasti výroby elektřiny a/nebo tepla, jakož i související infrastruktury pro přenos a distribuci zemního plynu, které jsou v souladu s podmínkami stanovenými v Příloze III Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01).

¹⁴ Pokud podporované činnosti dosáhnou předpokládaných emisí skleníkových plynů, které nejsou výrazně nižší než příslušné referenční hodnoty, mělo by být poskytnuto vysvětlení důvodů, proč to není možné. Referenční hodnoty stanovené pro přidělování bezplatných povolenek pro činnosti spadající do oblasti působnosti systému obchodování s emisemi podle prováděcího nařízení Komise (EU) 2021/447.

¹⁵ Tato výjimka se nevztahuje na činnosti v rámci tohoto opatření v zařízeních určených výhradně ke zpracování nerecyklovatelného nebezpečného odpadu a na stávající zařízení, pokud jsou činnosti v rámci tohoto opatření prováděny za účelem zvýšení energetické účinnosti, zachycování výfukových plynů pro skladování nebo využití či získávání materiálů ze spalínového popela, pokud tyto činnosti v rámci tohoto opatření nevedou ke zvýšení kapacity zařízení pro zpracování odpadů nebo k prodloužení životnosti zařízení, pro něž jsou poskytnuty důkazy na úrovni zařízení.

¹⁶ Tato výjimka se nevztahuje na činnosti v rámci tohoto opatření ve stávajících zařízeních na mechanicko-biologické zpracování odpadů, pokud jsou činnosti v rámci tohoto opatření prováděny za účelem zvýšení energetické účinnosti nebo modernizace na recyklační operace u tříděného odpadu na kompostování bioodpadu a anaerobní digestce bioodpadu, pokud tyto činnosti v rámci tohoto opatření nevedou ke zvýšení kapacity zařízení na zpracování odpadu nebo k prodloužení životnosti zařízení, související důkazy se poskytují na úrovni zařízení.

Aby se zajistilo, že činnosti jsou v souladu s přílohou VI nařízení (EU) 2021/241, kritéria výběru vyžadují, aby podporované činnosti splňovaly požadavky příslušných oblastí intervence podle přílohy VI uvedeného nařízení (EU) 2021/241 (s koeficientem 40 % nebo 100 %).

- **4.3 PROTIKORUPČNÍ REFORMY**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **4.4 ZVÝŠENÍ EFEKTIVITY VÝKONU VEŘEJNÉ SPRÁVY**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **4.5 ROZVOJ KULTURNÍHO A KREATIVNÍHO SEKTORU**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **5.1 EXCELENTNÍ VÝZKUM A VÝVOJ VE ZDRAVOTNICTVÍ**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškožovat“ (2021/C58/01).

- **5.2 PODPORA VÝZKUMU A VÝVOJE V PODNÍCÍCH A ZAVÁDĚNÍ INOVACÍ DO PODNIKOVÉ PRAXE**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01). Zejména výsledky procesu výzkumu a inovací budou na úrovni uplatňování technologicky neutrální (tj. budou uplatňovány u všech dostupných technologií, včetně těch šetrných) a z opatření je předem vyloučen výzkum a vývoj zaměřený na prvky „hnědého výzkumu a inovací“ (tj. na černé a hnědé uhlí, olej/ropu, zemní plyn, na který se nevztahuje Příloha III Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“, modrý a šedý vodík, spalovací zařízení a skládky).

- **5.3 STRATEGICKÝ ŘÍZENÝ A MEZINÁRODNĚ KONKURENCESCHOPNÝ EKOSYSTÉM VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ**

Zde uvedené opatření nemá z hlediska přílohy CID blíže vyspecifikován dopad k implementaci pravidel DNSH.

- **6.1 ZVÝŠENÍ ODOLNOSTI SYSTÉMU ZDRAVOTNÍ PÉČE**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

- **6.2 NÁRODNÍ PLÁN NA POSÍLENÍ ONKOLOGICKÉ PREVENCE A PÉČE**

Očekává se, že žádné opatření v této komponentě významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, s přihlédnutím k popisu opatření a zmírňujícím krokům, stanoveným v plánu na podporu oživení a odolnosti, v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

- **PILÍŘ 7 KAPITOLA REPOWER EU**

Očekává se, že žádné opatření v kapitole REPowerEU významně nepoškodí environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení o taxonomii, a to s ohledem na popis opatření a zmírňující kroky uvedené v plánu pro oživení a odolnost v souladu s Technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškodovat“ (2021/C58/01).

3.2 Podmínky DNSH zahrnuté v milnících a cílech a specifické podmínky dle Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení (EU) 2021/241

V recitálu 19 v CID (verze 2021) je stanoveno, že v případě potřeby by měly být zavedeny milníky, které zajistí provádění zmírňujících opatření s cílem předejít významnému poškození. **VK prověří, zda jsou některé podmínky DNSH zahrnuty mezi milníky a cíle daného opatření. Jestliže ano, uvede je VK mezi identifikované podmínky DNSH v reportovacím listu.** Jedná se například o opatření podporující modernizaci rozvodných sítí dálkového vytápění, nahrazení kotlů na bázi uhlí v obytných a veřejných budovách plynovými kondenzačními kotli a kotli na bázi biomasy a opatření podporujících protipovodňovou ochranu. **V případě, že by však VK chtěl zavádět nové nebo měnit stávající milníky a cíle, je nutná koordinace VK s MPO-DU.**

EK určila zvláštní podmínky pro soulad s cílem posouzení „zmírňování změny klimatu“ z hlediska „významně nepoškozovat“ pro opatření týkající se výroby elektřiny a/nebo tepla, jakož i související přenosové soustavy a distribuční infrastruktury využívající zemní plyn. Konkrétní podmínky pro soulad určuje Příloha III Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“. **VK prověří, zda se na příslušnou komponentu vztahují specifické podmínky DNSH dle Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01), a to zejm. ve smyslu Přílohy III** Zvláštní podmínky pro soulad s cílem „zmírňování změny klimatu“ posouzení z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ podle facility na podporu oživení a odolnosti pro opatření týkající se výroby elektřiny a/nebo tepla, jakož i související přenosové a distribuční infrastruktury využívající zemní plyn.

3.3 Podmínky DNSH stanovené v nařízení (EU) 2021/241 prostřednictvím koeficientů metodiky sledování klimatu

Opatření byla při přípravě Národního plánu obnovy hodnocena podle Metodiky sledování klimatu uvedené v příloze č. VI nařízení (EU) 2021/241. Tato metodika stanovuje intervence, které lze přiřadit k opatřením NPO. Intervence mají přiřazen koeficient pro výpočet podpory na plnění cílů v oblasti klimatu a cílů v oblasti životního prostředí (**0 %, 40 % nebo 100 %**), tzv. **zelený tag**. Výše koeficientu se liší podle typu intervence. Každému opatření v NPO byl podle přílohy VI nařízení (EU) 2021/241 přiřazen koeficient 0 %, 40 % nebo 100 %, který je uveden v souhrnné tabulce k Národnímu plánu obnovy (**Excel - M+T, costs, green+digí, DNSH**). V rámci identifikace podmínek principu DNSH je u každého opatření nutné ověřit, zda podle Metodiky pro sledování klimatu v rámci přiřazeného zeleného tagu existují konkrétní podmínky.

3.4 Opatření se klasifikuje jako plně v souladu s technickými kritérii taxonomie, tzn. že významně přispívá k některému z environmentálních cílů

Pokud je při sledování opatření v oblasti klimatu zjištěno, že ze 100 % podporuje jeden ze šesti environmentálních cílů nebo k němu „zásadně přispívá“, je toto opatření považováno za opatření v souladu se zásadou DNSH. V takovém případě je však třeba rovněž prokázat, že předmětné opatření významně nepoškozuje ostatní environmentální cíle. Uvedené neplatí pro opatření, která by mohla představovat riziko významného poškození (např. opatření týkající se výroby elektřiny a/nebo tepla s využitím fosilních paliv, jakož i související přenosové a distribuční infrastruktury).

Pokud VK nastavil opatření tak, že splňuje konkrétní podrobné podmínky dle technických screeningových kritérií taxonomie pro „zásadní přispění“ („substantial contribution“), pak je možné takovým opatřením plnit zásadu DNSH v rámci RRF pro daný environmentální cíl. Taxonomie prostřednictvím nařízení v přenesené pravomoci definuje kritéria, která musí hospodářské činnosti splňovat, aby mohly být považovány za environmentálně udržitelné. Nařízení v přenesené pravomoci týkající se klimatu, které obsahuje kritéria pro první dva environmentální cíle taxonomie, tj. zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se změně klimatu, se používá od ledna 2022. Následné doplnění tohoto nařízení o oblast energetiky se používá od ledna 2023. V červnu 2023 předložila Evropská komise změnu nařízení v přenesené pravomoci v oblasti klimatu a nařízení v přenesené pravomoci v oblasti životního prostředí, které obsahuje kritéria pro zbývající čtyři environmentální cíle, tj. udržitelné využívání a ochrana vodních a mořských zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevence a omezování znečištění, ochrana a obnova biologické rozmanitosti a ekosystémů. Toto [nařízení \(EU\) 2023/2486](#) bylo zveřejněno v listopadu 2023 a používá se od 1. ledna 2024. Taxonomie nepokrývá všechny hospodářské činnosti, ale Evropská komise plánuje v následujících letech taxonomii aktualizovat a dále rozšiřovat.

Je však nadále nutné, aby VK/SI uvedl podmínky opatření do reportovacího listu a bylo popsáno plnění těchto podmínek u jednotlivých cílů. Ve vhodných případech zaneve VK/SI technická kritéria do příslušné smluvní dokumentace mezi ním a dodavatelem a/nebo konečných příjemcem.

4 IMPLEMENTACE PODMÍNEK DNSH

VK/SI nastaví procesy praktické implementace podmínek DNSH pro administraci komponent a opatření. Tento MP nestanovuje konkrétní postupy implementace identifikovaných podmínek DNSH napříč NPO, nicméně poskytuje rámcový výčet jejich typologie. Některé z podmínek DNSH jsou taktéž

součástí Provozního ujednání, které blíže specifikuje způsob implementace. Ve vhodných případech je VK oprávněn vytvořit pro DNSH implementační submetodiku, která může poté představovat jeden ze způsobů, jak identifikovat podmínky DNSH a vykázat jejich implementaci.

Pokud se na opatření nevztahují žádné identifikované podmínky DNSH, tzn. byl identifikován nulový nebo zanedbatelný dopad, není z povahy věci nutné zavádět specifické implementační kroky.

4.1 Podmínky DNSH založené na plnění právních předpisů a povolovacích procesů

Podmínky DNSH jsou přímo založeny na dodržování právních předpisů EU a vnitrostátních environmentálních právních předpisů a povolovacích procesů. Konkrétně se odkazují např. na rámcovou směrnici o vodě, směrnici o povodních, směrnici o stanovištích a směrnici o ochraně ptáků a na směrnice o posuzování vlivů na životní prostředí a strategickém posuzování vlivů na životní prostředí.

Nutno podotknout, že u některých opatření podmínky DNSH stanovené v příloze CID přesahují rámec platných právních předpisů, a to za účelem zajištění souladu se zásadou „významně nepoškozovat“. Tento přesah nad rámec legislativy může být uplatněn v případech, kdy je pro zabránění významnému poškozování environmentálních cílů nezbytné zohlednit smysl a účel zásady „významně nepoškozovat“.

VK musí zvážit, zda při implementaci není nutné přijmout specifické kroky k naplnění podmínek zásady DNSH, které vycházejí z plnění právních předpisů a povolovacích procesů. Jedná se zejména o případy opatření se zákonnou povinností posouzení vlivů na životní prostředí (EIA) v souladu se směrnicí 2011/92/EU, strategické posouzení vlivů na životní prostředí (SEA), kdy je pro implementaci DNSH potřeba zajistit, že např. návrhy projektů zahrnou nezbytné výsledky a podmínky podle posouzení vlivu na životní prostředí, které bude provedeno v souladu se směrnicí 2011/92/EU, jakož i příslušných posouzení podle směrnice 2000/60/ES a směrnice Rady 92/43/EHS.

Dodržování platných právních předpisů EU a vnitrostátních environmentálních právních předpisů je samostatnou povinností, která představuje jeden ze způsobu plnění identifikovaných podmínek DNSH.

4.2 Podmínky DNSH založené na věcném vymezení podpory

Z vyhodnocení DNSH při přípravě a schvalování NPO vyplynuly některé podmínky DNSH, které svou povahou stanovují věcné zaměření a omezení opatření a jsou promítnuty do CID. Jedná se zejména o případy, kdy podmínka stanovuje maximální míru alokace určitého typu technologie, vyžaduje podporu pouze určitého standardu nebo vylučuje podporu určitých oblastí apod. VK je povinen nastavit implementaci opatření tak, aby byly tyto podmínky splněny.

Tyto podmínky jsou zejména relevantní u opatření obecnější povahy, např. u rozsáhlých režimů podpory průmyslu (např. finanční nástroje zahrnující investice do společností napříč několika odvětvími), kdy by implementace měla být navržena tak, aby zajišťovala soulad příslušných investic se zásadou „významně nepoškozovat“.

4.3 Podmínky DNSH směřující k provádění opatření

Některé podmínky DNSH pro určitá opatření vyžadují specifický charakter provedení, např. požadavek, aby **alespoň 70 %** stavebního a demoličního odpadu bylo připraveno k opětovnému použití nebo recyklaci.¹⁷ **VK je povinen zajistit proces reportování a/nebo implementace tak, aby byly tyto podmínky plněny, a to na úrovni projektu.**

Vlastníci komponent by měli na projektu vyžadovat podklady prokazující, že s odpady bylo naloženo v souladu s hierarchií nakládání s odpady a Protokolem EU o nakládání se stavebními a demoličními odpady – tedy že byl znovu použit, připraven k opětovnému použití, recyklován nebo zlikvidován způsobem šetrným k životnímu prostředí. Provozovatelé by měli minimalizovat vznik odpadu během výstavby v souladu s

Protokolem EU o nakládání se stavebními a demoličními odpady, zohlednit nejlepší dostupné techniky a podpořit opětovné použití a vysoce kvalitní recyklaci prostřednictvím selektivního odstraňování materiálů a využití dostupných systémů třídění stavebního odpadu.

¹⁷ Opatření zejména vyžaduje, aby hospodářské subjekty provádějící stavební práce zajistily, aby nejméně 70 % (hmotnostních) odpadů neklasifikovaných jako nebezpečné (s výjimkou přirozeně se vyskytujících materiálů uvedených v kategorii 17 05 04 na Evropském seznamu odpadů vytvořeném rozhodnutím 2000/532/ES ze dne 3. května 2000, kterým se nahrazuje rozhodnutí 94/3/ES, kterým se stanoví seznam odpadů podle čl. 1 písm. a) směrnice Rady 75/442/EHS o odpadech a rozhodnutí Rady 94/904/ES, kterým se stanoví seznam nebezpečných odpadů ve smyslu čl. 1 odst. 4 směrnice Rady 91/689/EHS o nebezpečných odpadech (oznámeno pod číslem dokumentu K (2000) 1147) vzniklého na staveništi bude připraveno k opětovnému použití, recyklaci a k jiným druhům materiálového využití, včetně zásypů, při nichž jsou jiné materiály nahrazeny odpadem, v souladu s hierarchií způsobů nakládání s odpady a protokolem EU pro nakládání se stavebním a demoličním odpadem.

5 VYKAZOVÁNÍ (REPORTOVÁNÍ) IMPLEMENTACE DNSH

Pověřený subjekt a obecné zásady pro vykazování zásady DNSH jsou rozvedeny v kapitole 2.

Formulář deklarace o plnění zásady „významně nepoškozovat“ a reportovací list je přílohou č. 1 tohoto metodického pokynu.

V případě, že

- 1) při přípravě a schvalování NPO bylo vyhodnoceno, že opatření má nulový nebo zanedbatelný dopad vůči danému environmentálnímu cíli (na cíli neprovedl detailní hodnocení DNSH ve fázi přípravy NPO);
- 2) nebo bylo u opatření zjištěno, že 100 % podporuje cíle v oblasti klimatu / životního prostředí (na cíli neprovedl detailní hodnocení DNSH ve fázi přípravy NPO);
- 3) a zároveň CID na opatření nestanovuje specifické podmínky DNSH;

uvede VK k danému environmentálnímu cíli v reportovacím listu, že z posouzení DNSH vyplynulo, že se na opatření nevztahují specifické podmínky DNSH a tento závěr zdůvodní. Při zdůvodnění VK vychází z argumentů souhrnné tabulky k Národnímu plánu obnovy (**Excel - M+T, costs, green+digí, DNSH**).

V ostatních případech uvede VK podmínky DNSH do příslušného sloupce v reportovacím listu. Následně VK/SI, případně subjekt pověřený k reportování, popíše způsob jejich implementace – tedy jak bylo zajištěno, že jsou podmínky DNSH plněny. Zejména by měl být popsán způsob implementace, procesy a kontrolní mechanismy, které byly zavedeny pro zajištění splnění podmínek DNSH.

Samotnému vykazování vždy předchází identifikace podmínek DNSH na opatření, kterou zajišťuje VK/SI dle kapitoly 4, a to před tím, než přenese reportovací povinnost na subjekt pověřený k reportování. Ve vhodných případech je VK oprávněn vytvořit pro DNSH implementační submetodiku, která může představovat jeden ze způsobů, jak podmínky DNSH identifikovat a vykázat jejich implementaci.

5.1 Podpůrné důkazy pro vykazování implementace DNSH

Při vyplňování sloupce „Způsob implementace“ reportovacího listu (viz Příloha č. 1 - (Deklarace o plnění zásady „významně nepoškozovat“)) může pověřený subjekt využít seznam podpůrných důkazů, které

slouží jako možný návod či nástroj pro implementaci podmínek DNSH.¹⁸ Využití těchto průřezových podpůrných důkazů není pro VK povinné.

Průřezové podpůrné důkazy:

- Byly splněny požadavky dle příslušné části právních předpisů EU (zejména posouzení vlivů na životní prostředí) a byla udělena příslušná povolení/oprávnění.
- Opatření zahrnuje prvky, které vyžadují, aby společnosti zavedly uznávaný systém environmentálního řízení, jako je EMAS (nebo případně certifikaci podle ISO 14001 či jiné rovnocenné normy), nebo aby používaly a/nebo vyráběly zboží nebo poskytovaly služby, kterým byla udělena ekoznačka EU¹⁹ nebo jiná ekoznačka typu I.²⁰
- Opatření se týká provádění osvědčených postupů v oblasti životního prostředí nebo dosažení srovnávacích kritérií stanovených v odvětvových referenčních dokumentech²¹ přijatých podle čl. 46 odst. 1 nařízení (ES) č. 1221/2009 o dobrovolné účasti organizací v systému Společenství pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS).
- Pokud jde o veřejné investice, opatření respektuje kritéria pro zadávání zelených veřejných zakázek.²²
- Pokud jde o investice do infrastruktury, dotyčné investice byly prověřeny z hlediska dopadu na klima a životní prostředí.

Zmírňování změny klimatu:

- U opatření v oblasti, na kterou se nevztahují referenční hodnoty ETS, je opatření slučitelné s dosažením cíle snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030 a s cílem dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality.

¹⁸Viz Příloha II oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ č. 2021/C58/01.

¹⁹ Systém ekoznačky EU je stanoven nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 66/2010 o ekoznačce EU. Seznam skupin výrobků, pro něž byla stanovena kritéria ekoznačky EU, je k dispozici na adrese: <https://ec.europa.eu/environment/ecolabel/products-groups-and-criteria.html>

²⁰ Ekoznačky typu I stanoví norma ISO 14024:2018.

²¹ https://ec.europa.eu/environment/emas/emas_publications/sectoral_reference_documents_en.htm

²² Evropská komise stanovila kritéria EU pro zadávání zelených veřejných zakázek pro velký počet skupin výrobků: https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm

- U opatření na podporu elektrifikace je opatření doplněno důkazy o tom, že skladba zdrojů energie směřuje k dekarbonizaci v souladu s cíli snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030 a do roku 2050 a doprovází jej zvýšená kapacita pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů.

Přizpůsobování se změně klimatu:

- Bylo provedeno přiměřené posouzení klimatických rizik.
- Pokud investice přesahuje 10 milionů EUR, bylo provedeno nebo se plánuje posouzení klimatické zranitelnosti a rizik²³, které povede k identifikaci, hodnocení a provádění příslušných adaptačních opatření.

Udržitelné využívání a ochrana vodních a mořských zdrojů:

- V souladu s požadavky rámcové směrnice o vodě a plánu povodí byla identifikována a řešena rizika zhoršování stavu životního prostředí související se zachováním jakosti vody a předcházením nedostatku vody.
- Opatření nemá významný dopad na i) dotčené vodní útvary (ani nebrání tomu, aby konkrétní vodní útvar, k němuž se vztahuje, ani jiné vodní útvary v témže povodí dosáhly dobrého stavu nebo dobrého potenciálu v souladu s požadavky rámcové směrnice o vodě) nebo ii) chráněná stanoviště a druhy přímo závislé na vodě.

Oběhové hospodářství včetně předcházení vzniku odpadů a recyklace:

- Opatření je v souladu s příslušným vnitrostátním nebo regionálním plánem pro nakládání s odpady a programem předcházení vzniku odpadů v souladu s čl. 28 směrnice [2008/98/ES](#) a je-li k dispozici, s příslušnou vnitrostátní, regionální nebo místní strategií pro oběhové hospodářství.
- Opatření je v souladu se zásadami udržitelných výrobků a s hierarchií způsobů nakládání s odpady, přičemž prioritou je předcházení vzniku odpadů.

²³ Komise vyzvala členské státy, aby v rámci Programu InvestEU využívaly pokyny Komise k posouzení odolnosti investic, včetně pokynů týkajících se posouzení klimatické odolnosti infrastruktury v období 2021–2027. Členské státy však mohou pro ověřování udržitelnosti uplatňovat vlastní kritéria a ukazatele, pokud ovšem vycházejí z cílů EU v oblasti klimatu a významně přispívají k cílům v oblasti klimatu a životního prostředí ve smyslu nařízení o taxonomii.

- Opatření zajišťuje, že hlavní využívané zdroje jsou využívány účinně. Řeší nedostatky ve využívání zdrojů, včetně zajištění toho, aby produkty, budovy a aktiva byly využívány účinně a byly opravitelné.
- Opatření zajišťuje účinný a účelný tříděný sběr odpadu u zdroje a odesílání u zdroje vytříděných složek k přípravě na jejich opětovné použití nebo recyklaci.

Prevence a omezování znečištění:

- Opatření je v souladu se stávajícími globálními, vnitrostátními, regionálními nebo místními plány na snížení znečištění.
- Opatření je v souladu s příslušnými závěry referenčního dokumentu o nejlepších dostupných technikách (BAT) nebo s referenčními dokumenty o nejlepších dostupných technikách (BREF)²⁴ v daném odvětví.
- Budou zavedena alternativní řešení používání nebezpečných látek.²⁵
- Opatření je v souladu s udržitelným používáním pesticidů.²⁶
- Opatření je v souladu s osvědčenými postupy pro boj proti antimikrobiální rezistenci.²⁷

Ochrana a obnova biologické rozmanitosti a ekosystémů:

- Opatření respektuje hierarchii zmírňujících opatření²⁸ a další příslušné požadavky podle směrnice o ochraně přírodních stanovišť a směrnice o ochraně ptáků.
- Proběhlo posouzení vlivů na životní prostředí a jeho závěry byly provedeny.

²⁴ Tento typ podpůrných důkazů se uplatňuje na činnosti spadající do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU („[směrnice o průmyslových emisích](#)“).

²⁵ Tato otázka se zabývá prevencí a omezováním znečištění způsobeného průmyslovými činnostmi. Ustanovení čl. 3 bodu 18 směrnice 2010/75/EU („směrnice o průmyslových emisích“) definuje „nebezpečné látky“ jako: „látky nebo směsi vymezené v článku 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí“. Článek 58 směrnice o průmyslových emisích dále stanoví: „Látky nebo směsi, které jsou z důvodu obsahu těkavých organických sloučenin klasifikovány nařízením (ES) č. 1272/2008 jako karcinogenní, mutagenní nebo toxické pro reprodukci a kterým jsou přiřazeny standardní věty o nebezpečnosti H340, H350, H350i, H360D nebo H360F nebo které musí být těmito větami označovány, musí být co nejdříve a v nejvyšší možné míře nahrazeny méně škodlivými látkami nebo směsmi.“

²⁶ Jak je stanoveno ve směrnici 2009/128/ES o udržitelném používání.

²⁷ [Závěry Rady o dalších krocích k tomu, aby se EU stala regionem osvědčených postupů v boji proti antimikrobiální rezistenci \(2019/C 214/01\)](#).

²⁸ V souladu s [metodickými pokyny k ustanovením čl. 6 odst. 3 a 4 směrnice o ochraně přírodních stanovišť 92/43/EHS](#).

6 DOKUMENTACE REFLEKTUJÍCÍ ZÁSADU DNSH

Smyslem principu „významně nepoškozovat“ je zamezit financování a do budoucna obecnému provádění takových činností, které mají škodlivý vliv na environmentální cíle. **Z toho důvodu je nezbytné zásadu „významně nepoškozovat“ zohlednit v zásadní smluvní a právně závazné dokumentaci, kterou VK/SI připravují,** např. ve výzvách k podání žádosti, pravidlech pro žadatele a příjemce, rozhodnutích o poskytnutí dotace nebo jiných právních aktech, v zadávací dokumentaci, smlouvách o dílo nebo v podkladech pro posouzení EIA, SEA aj. Vypracování EIA, SEA apod. bude vyžadováno dle zákona. V ostatních případech postačuje zpracování technického screeningu.

Z povahy průběžné kontroly a koordinace se důrazně doporučuje, aby VK po identifikaci podmínek DNSH (tj. po vytvoření implementační metodiky, před vyhlášením výzvy k podání žádosti, zveřejnění zadávací dokumentace a dalších právně závazných dokumentů) výslednou podobu těchto dokumentů konzultoval s EK, a to buď přímo či prostřednictvím MPO-DU. V případě, že VK přistoupí k přímé konzultaci s EK, je povinen o svém postupu vyrozumět MPO-DU. Uvedeným postupem bude ze strany VK minimalizováno riziko nesprávného nastavení a implementace podmínek DNSH u jednotlivých milníků a cílů, za jejichž provedení VK odpovídá, a které jsou podmínkou pro výplatu finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost. Nebude-li VK postupovat podle tohoto doporučení, může doložit MPO-DU soulad svého postupu s podmínkami DNSH jiným objektivním způsobem, např. prostřednictvím odborného posouzení nezávislého subjektu.

Zásada „významně nepoškozovat“ může být vyjádřena buď popisem konkrétních požadavků (viz předchozí kapitoly), nebo odkazem právě na ni. Odkázání na zásadu „významně nepoškozovat“ by mělo mít funkci obecně informativní a proklamativní či v některých případech funkci přenesení reportovací povinnosti. Přenesení povinnosti závisí vždy na individuálním posouzení VK dle typu opatření NPO a nastavení vztahů v implementační struktuře. Přenesením povinnosti reportovat na jinou osobu přechází na tuto osobu povinnost postupovat dle vybraných kapitol tohoto metodického pokynu. Rozhodnutí o přenesení povinnosti náleží VK.

VK/SI uvede do reportovacího listu v části implementace, do jaké dokumentace podmínky a povinnost plnit DNSH zapracoval.

6.1 Dokumentace mezi VK/SI a konečným příjemcem

V rámci dokumentace k vyhlášení výzvy k podání žádosti o podporu je VK/SI povinen specifikovat konkrétní kritéria, včetně podkladů s informacemi, které bude po příjemcích vyžadovat, a jejichž splnění je nezbytné k naplnění podmínek DNSH. VK/SI v dokumentaci uvede konkrétní požadavky na informace, které bude od příjemců shromažďovat, aby měl k dispozici podklady k vyplnění

reportovacího listu. Dále může VK/SI žadatelům dokumentací omezit činnosti, které vedou k poškozování environmentálních cílů, případně požadovat vyplnění reportovacího listu po konečném příjemci.

Nad rámec výše uvedeného může VK/SI v dokumentaci používat deklaratorní formulace o principu významně nepoškozovat za účelem zvýšení pozornosti k této zásadě. Např. *„činnosti financované z výzvy významně nepoškozují environmentální cíle dle čl. 17 nařízení o taxonomii“*.

Plné přenesení povinnosti zajištění souladu s podmínkami DNSH na konečného příjemce a jejich vykazování ze strany příjemce se důrazně nedoporučuje u těch typů opatření, kde jsou konečným příjemcem fyzické osoby.

6.2 Dokumentace mezi zadavatelem a dodavatelem

VK/SI či pověřený subjekt může po dodavateli požadovat informace o tom, jakým způsobem při plnění zakázky naplňuje zásadu „významně nepoškozovat“ v návaznosti na konkrétní podmínky DNSH. Dodavatel může být pověřen vyplněním reportovacího listu nebo jeho částí, stanoví-li VK/SI tuto podmínku. Požadavek na poskytnutí informací o plnění zásady DNSH či vyplnění reportovacího listu je vhodné začlenit do smluvní dokumentace zadávacího a výběrového řízení, případně zajistit posouzení naplňování zásady „významně nepoškozovat“ třetí osobou.

7 ZDROJE

1. [Nástroj pro oživení a odolnost: Nařízení \(EU\) 2021/241.](#)
2. [Taxonomie: Nařízení Evropského parlamentu a rady \(EU\) č. 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení \(EU\) 2019/2088.](#)
3. [Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost \(2021/C 58/01\)](#)
4. [Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost \(C/2023/111\)](#)

5. Příloha CID: Revidovaná příloha prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka, Brusel, 17. 7. 2026, 11889/26 ADD 1, Interinstitucionální spis 2026/0206(NLE); Dostupné z <https://www.planobnovy.gov.cz/ke-stazeni>
6. [Nařízení Komise v přenesené pravomoci \(EU\) 2021/2139](#), kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [2020/852](#), pokud jde o stanovení technických screeningových kritérií, a [Nařízení Komise v přenesené pravomoci \(EU\) 2023/2486](#), kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [2020/852](#) stanovením technických screeningových kritérií; Nařízení komise v přenesené pravomoci (EU) [C/2021/2800](#), kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [2020/852](#), pokud jde o stanovení technických screeningových kritérií pro určení toho, za jakých podmínek se hospodářská činnost kvalifikuje jako významně přispívající ke zmírňování změny klimatu nebo k přizpůsobování se změně klimatu, a toho, zda tato hospodářská činnost významně nepoškozuje některý z dalších environmentálních cílů;
7. [Rámcová vodítka pro implementaci zásady „významně nepoškozovat“ životní prostředí \(DNSH\) a prověřování infrastruktury z hlediska klimatického dopadu v EU фонdech v ČR](#)
8. [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení \(EU\) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení \(EU\) č. 1303/2013, \(EU\) 2021/1060 a \(EU\) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES](#)

8 ZKRATKY

Zkratky použité v tomto MP jsou uvedeny v samostatném dokumentu s názvem Seznam zkratk.

9 PŘÍLOHY

Příloha č. 1 - Deklarace o plnění zásady „významně nepoškozovat“